



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.03.2019

г. Барыш

№154-А

Экз. №

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального
образования «Барышский район» Ульяновской области
(антимонопольном комплаенсе)**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании п. 2 распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 №1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области»,

п о с т а н о в л я е т:

1. Создать в администрации муниципального образования «Барышский район» систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением об организации в администрации муниципального образования «Барышский район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (приложение).

2. Руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования «Барышский район» обеспечить ознакомление работников с настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

А.В.Терентьев

Горицкая Т.В.21-5-85

Чумбуридзе И.Г. 22-7-71

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Барышский район»
от «26» марта 2019 г. № 154-А

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в администрации муниципального образования
«Барышский район» системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации в администрации муниципального образования «Барышский район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования «Барышский район» требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий

оценку эффективности внедрения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Барышский район»;

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченное подразделение» - структурные подразделения администрации муниципального образования «Барышский район», осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации муниципального образования «Барышский район».

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства;

- повышение уровня правовой культуры в органах местного самоуправления;

- сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации и внедрении антимонопольного комплаенса рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- заинтересованности и ответственности руководства администрации муниципального образования «Барышский район» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информационной открытости функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса;

- непрерывности функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствования антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и Коллегиальный орган

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в

администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплекса осуществляется Главой администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – Глава администрации), который:

1) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает нормативные правовые акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими органа местного самоуправления акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Барышский район» (далее – Уполномоченное должностное лицо), является первый заместитель главы администрации муниципального образования «Барышский район».

3.3. Функции Уполномоченного должностного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются в соответствии с функциональными обязанностями между структурными подразделениями администрации муниципального образования «Барышский район»: отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Барышский район», отделом муниципальной службы, кадров и наград администрации муниципального образования «Барышский район», управлением экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – Уполномоченные структурные подразделения).

3.4. К компетенции Уполномоченных структурных подразделений относятся следующие полномочия:

1) разработка и представление Главе администрации муниципального образования «Барышский район» нормативного правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс) на утверждение, а также внутриведомственных документов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и технических работников администрации муниципального образования «Барышский район», разработка предложений по их исключению;

4) консультирование служащих (работников) администрации муниципального образования «Барышский район» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным

комплаенсом;

5) организация взаимодействия структурных подразделений администрации муниципального образования «Барышский район» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

7) организация внутренних расследований, связанных с осуществлением антимонопольного комплаенса и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование Главы администрации муниципального образования «Барышский район» о внутренних документах и нормативных правовых актах, которые противоречат антимонопольному законодательству и могут повлечь нарушение антимонопольного комплаенса;

10) иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган, созданный при администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – Коллегиальный орган).

3.6. К функциям Коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Барышский район» (при содействии Управления экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район») на регулярной основе проводится:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ действующих нормативных правовых актов;

- анализ проектов нормативных правовых актов;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год

(наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район»;

2) составляется Перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации муниципального образования «Барышский район» сведения о выявленных за последний год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое содержание сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении не реже одного раза в год анализа нормативных правовых актов должны реализовываться следующие мероприятия:

1) разрабатывается и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, оказывающих воздействие на конкуренцию (далее – Перечень актов), с приложением к перечню текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

3) осуществляется сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

4) представляется Главе администрации муниципального образования «Барышский район» сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования «Барышский район».

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов должны реализовываться следующие мероприятия:

1) размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе проект нормативного правового акта, оказывающего воздействие на конкуренцию;

2) осуществляется сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) на постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике;

2) по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

3) не реже одного раза в год проводятся рабочие совещания по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования «Барышский район» по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням.

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства:

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местного самоуправления по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	Вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении органа местного самоуправления дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи органу местного самоуправления предупреждения и возбуждения в отношении органа местного самоуправления дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Барышский район» составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.9. Коллегиальный орган по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства.

4.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения

антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; также должен осуществляться мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки организации и функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели.

6.2. Методика расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса должна осуществляться по методике, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

6.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Барышский район» должна проводиться не реже одного раза в год.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже 1 раза в год представляется на утверждение Коллегиальному органу.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет».