



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 ноября 2023

г. Барыш

№ 777-А

Экз. №__

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики муниципального образования «Барышское
городское поселение» на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, руководствуясь статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению, к настоящему постановлению (Приложение).

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации муниципального образования «Барышский район» - начальника управления экономического развития Горицкую Т.В.

И.о.Главы администрации

А.А.Киласьева

Карпова Светлана Анатольевна
21558
Асташкина Ирина Михайловна
22074

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 23 пункта 1 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Барышское городское поселение», утверждённого Решением Совета депутатов муниципального образования «Барышское городское поселение» от 15.11.2018 г. № 18/60, и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В основу бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации в целях создания условий для расширения экономического потенциала развития в среднесрочной перспективе, изложенными в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Формирование проекта местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется в условиях рисков, связанных с внешним санкционным давлением. В связи с этим меры бюджетной и налоговой политики должны быть направлены в том числе на поддержание отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

1. Основные направления налоговой политики

Итоги реализации налоговой политики в 2022 году

В 2022 году налоговая политика МО «Барышское городское поселение»

(далее – налоговая политика) способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Таблица 1

Динамика доходов
муниципального образования «Барышское городское поселение»

тыс. рублей

Показатель	Факт 2021	Факт 2022	Темп роста, %
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	40846,4	40950,6	100,2
в том числе:			
Налоговые доходы, из них:	39429,4	39553,8	100,3
Налог на доходы физических лиц	23306,6	25153,3	107,9
Акцизы на нефтепродукты	6182,3	4182,3	67,6
Налог на имущество физических лиц	3639,5	5138,9	141,2
Земельный налог	6301,0	5079,3	80,6
Неналоговые доходы	1417,0	1396,8	98,6

В бюджет муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2022 год поступило налоговых и неналоговых доходов 40950,6 тыс. рублей. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года поступления налоговых и неналоговых доходов увеличено на 0,2 % или на 104,2 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц 61,4%;
- налог на имущество физических лиц 12,5%;
- земельный налог 12,4%.

Рост поступлений доходов в 2022 году обусловлен увеличением поступлений налога на доходы физических лиц на 1846,7 тыс. рублей и по налогу на имущество физических лиц на 1499,4 тыс. рублей.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Барышского городского поселения» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика МО «Барышское городское поселение» в 2024 и на плановый период до 2026 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики МО «Барышское городское поселение» в трёхлетней перспективе являются:

-повышение реалистичности прогнозирования и минимизации рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

-укрепление доходной базы бюджета района за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

-обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

-повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета МО «Барышское городское поселение» за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

-создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной активности;

-осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

-выявления и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

-совершенствования методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов в бюджет муниципального образования «Барышское городское поселение»;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

-совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет МО «Барышское городское поселение» будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство вносимые и планируемые к принятию.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы

Расчёты доходной части бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026гг произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ульяновской области. При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта бюджета являются показатели бюджета на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов, кураторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального

образования «Барышский район».

Доходная часть бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в виде налоговых и неналоговых доходов сформирована в сумме 45108 тыс. рублей на 2024 год, в сумме 47801,2 тыс. рублей на 2025 год и в сумме 50361,2 тыс. рублей на 2026 год.

2. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика муниципального образования «Барышское городское поселение», как составная часть экономической политики района, нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально – экономического развития муниципального образования «Барышский район» до 2030 года. Исходя из преемственности действующей Бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение», будут сохранены и продолжена реализация тех приоритетов, которые были определены ранее.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Обеспечение положительной динамики в социально-экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать анализ обоснованности и действенности инструментов муниципальной политики, используемых для реализации национальных целей развития и национальных проектов, подготовка единого порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных и муниципальных программ, предусматривающий распространение проектных принципов построения на все государственные и муниципальные программы, планирование непосредственных результатов (мероприятий) исходя из их вклада в показатели государственных и муниципальных программ и увязку результатов с бюджетными ассигнованиями.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы станут:

- финансовое обеспечение приоритетных направлений;
- финансовое обеспечение национальных проектов;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствования процедур планирования и технологий исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение», включая:

- развитие проектных принципов управления;
- обзор (аудит) бюджетных расходов;
- оценка эффективности налоговых расходов;
- совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (контрактам, договорам);
- расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств, в том числе с применением казначейского обеспечения обязательств;

Самая главная задача – обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение».

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в городской бюджет;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

Бюджет как основной инструмент экономической политики городского поселения призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости городского бюджета, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение».

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает выполнение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;
- расширение практики инициативного бюджетирования.

Основным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, останутся муниципальные программы муниципального образования «Барышское городское поселение».

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей

муниципальных программ;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участие в управлении организациями и предприятиями);

- определение объёмов финансирования муниципальных программ за пределами трёхлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение», определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2017 года разрабатывается, и представляется в Совет депутатов муниципального образования «Барышское городское поселение» одновременно с проектом бюджета, проект изменения бюджетного прогноза на долгосрочный период.

При формировании межбюджетных отношений в 2024-2026 годах будут учитываться изменения федерального законодательства, законодательства Ульяновской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

Таким образом, конечная цель бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2022-2026 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы (таблица 1)

Таблица 1

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2022-2026 годы

тыс. рублей

Показатель	2022 год (отчёт)	2023 год (первоначальный бюджет)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	96727,2	173338,6	121650,2	171949,9	114201,0
Налоговые и неналоговые доходы	40950,6	41974,3	45108,0	47801,2	50361,2
в % от общего объёма	42,3	24,2	37,1	27,8	44,1
Безвозмездные поступления	55776,6	131364,3	76542,2	124148,7	63839,8
в % от общего объёма	57,7	75,8	62,9	72,2	55,9
Расходы, всего	112970,1	174927,8	121650,2	171949,9	114201,0
Дефицит (-) /профицит	-16242,9	0,0	0,0	0,0	0,0
%% от налоговых и неналоговых доходов*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

*) за исключением допустимого превышения

4.Приоритеты бюджетных расходов.

При формировании проекта бюджета значительное внимание будет направлено на улучшение структуры расходов и формированию расходов с учетом проектного управления, местных инициатив граждан, Указов Президента Российской Федерации, приоритетных проектов, наказов избирателей («Приоритетные дела») которые позволят ответить на экономические, социальные, технологические и политические вызовы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере образования, молодежной политики, культуры и спорта и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг. При формировании расходной части бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

В сфере образования

Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику,

развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

В социальной сфере

Реализация муниципальной программы «Социальная поддержка и защита населения» направлена на решение следующих задач:

- соблюдение принципа адресности при предоставлении социальной поддержки граждан;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- обеспечение участия граждан в мероприятиях, направленных на повышение активного долголетия и формирования здорового старения пожилых граждан основанных на международных подходах к увеличению продолжительности жизни граждан старшего поколения.

В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- обеспечение качественных, разнообразных и доступных услуг в сфере культуры;

- создание условий для выравнивания доступа различных групп населения к культурным ценностям и информационным ресурсам единого культурно-информационного пространства;

- развитие системы выявления и поддержки одарённости;

- сохранение культурного наследия и развития культурного потенциала Барышского городского поселения.

В сфере физической культуры и спорта

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта на 2024-2026 годы направлена на:

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения муниципального образования «Барышское городское поселение» получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

- популяризация здорового образа жизни, в том числе занятий физической культурой и спортом;

- расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере дорожного хозяйства

Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Барышское городское поселение». В рамках муниципальной программы «Ремонт и модернизация дорожного хозяйства муниципального образования «Барышский район»» бюджетная политика будет направлена на:

- повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;

-содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных дорожных сооружений для обеспечения их сохранности;

-обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантии их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций

В бюджете муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2024-2026 годы будут предусмотрены средства для решения вопросов защиты населения и территории муниципального образования «Барышское городское поселение» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

5. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.

Решением задач по совершенствованию межбюджетных отношений путем корректировки действующей системы разграничения расходных обязательств между органами власти и органами местного самоуправления на разных уровнях бюджетной системы является создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на очередной финансовый цикл сохранят преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для поселения задач станет надёжной основой для достижения сбалансированного и устойчивого роста экономики, обеспечивающего последовательное повышение качества жизни граждан.